



Общероссийский союз «Федерация Независимых Профсоюзов России»

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119
E-mail: fnprapp@fnpr.ru
http://www.fnpr.ru

Тел.: (495) 938-77-20
Факс: (495) 930-99-83

09.11.2020 № 102-112/533

На № _____ от _____

Руководителям членских
организаций ФНПР

Секретарям ФНПР -
представителям ФНПР в
федеральных округах

О проведении съездов и конференций
в условиях неблагоприятной
эпидемиологической ситуации

В целях защиты здоровья членов профсоюзов при проведении заседаний съездов общероссийских и межрегиональных профсоюзов, конференций, собраний их структурных организаций (подразделений), заседаний коллегиальных органов управления, заседаний конференций и коллегиальных органов управления территориальных, межрегиональных объединений организаций профсоюзов¹ (далее – заседания и собрания) обращаем Ваше внимание на необходимость соблюдения законодательства Российской Федерации, уставов членских организаций ФНПР и рекомендаций ФНПР.

1. В случаях невозможности по объективным причинам очного присутствия на заседаниях и собраниях (в том числе в случае принятия органами государственной власти Российской Федерации и (или) органами государственной власти субъектов Российской Федерации решений об ограничении или запрете проведения массовых мероприятий) членские

¹ Далее именуется «территориальные объединения организаций профсоюзов».

организации ФНПР вправе проводить заседания и собрания в формате видеоконференцсвязи с возможностью двусторонней видеосвязи и применением систем идентификации и контроля доступа участников для установления факта их непосредственного участия в заседании или собрании.²

Письмом ФНПР от 31 марта 2020 года № 101-41 руководителям членских организаций ФНПР было рекомендовано в целях недопущения срыва проведения отчетно-выборных мероприятий и своевременного избрания органов управления рассмотреть коллегиальным органом управления вопрос об изменении нормы представительства делегатов съезда (конференции) в сторону её уменьшения до предусмотренного решением органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации допустимого числа участников собраний.

С целью недопущения оспоримости решения³, принятого в ходе видеоконференции, должны быть обеспечены:

- порядок созыва, подготовки и проведения заседания (собрания), установленный уставом и другими регламентирующими документами общероссийских профсоюзов и территориальных объединений организаций профсоюзов;

- своевременное направление участникам всех проектов документов по вопросам, вносимых на рассмотрение заседания или собрания;

- предварительное ознакомление участников видеоконференции с технической инструкцией платформы для проведения видеоконференцсвязи.

Участие в видеоконференции приравнивается к очному присутствию заседании (собрании) при условии идентификации и установления факта непосредственного участия делегатов в видеоконференции (письмо Минюста России от 28.04.2020 №11-48855/20). Поэтому особое внимание при проведении заседания (собрания) в формате видеоконференцсвязи необходимо обратить на алгоритм идентификации участников видеоконференции. В качестве примера может быть использован следующий порядок.

Во время проведения регистрации в режиме видеоконференцсвязи специально образованная группа идентифицирует участников видеоконференции посредством визуализации участника на экране видеомонитора и озвучивания им своей фамилии, имени, отчества, названия

² См. п. 1.2, п.4.4 Примерной инструкции по проведению отчетов и выборов в Профсоюзе, утвержденной постановлением Генерального Совета ФНПР от 27.05.2015 №2-2, и п.1.3, п.3.4 Инструкции по подготовке и проведению отчетно-выборной Конференции территориального объединения организаций профсоюзов, утвержденной постановлением Генерального Совета ФНПР от 29.01.2020 № 4-3 - в редакции постановления Генерального Совета ФНАПР от 18.09.2020 № 5-2.

³ См. ст. 181.4 ГК РФ.

представляемой профсоюзной организации. К участнику видеоконференции может быть обращено требование предъявить паспорт.

По итогам регистрации и идентификации составляется протокол, который передается ведущему заседания и в мандатную комиссию съезда, конференции, собрания.

При организации видеоконференцсвязи в двух-трех помещениях в каждом из них должен находиться представитель счетной и мандатной комиссии.

2. В случаях крайней необходимости (истечение сроков полномочий руководящих органов, отсутствие технических и финансовых возможностей для проведения видеоконференции) решения по вопросам, которые должны быть рассмотрены в ходе очного заседания (собрания), могут быть приняты посредством заочного голосования (без участия в очном заседании (собрании)) при соблюдении следующих требований.

Легитимным заочное голосование может быть признано только в том случае, если возможность и порядок его проведения в обязательном порядке предусмотрены в уставе членской организации ФНПР⁴.

Вместе с тем, согласно абзацу пятому пункта 4.1 статьи 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях» в 2020 году независимо от наличия в уставе некоммерческой организации порядка заочного голосования высший орган управления некоммерческой организации вправе провести заочное голосование по вопросу образования органов управления и о досрочном прекращении их полномочий.

В том случае, если уставом членской организации ФНПР не предусмотрены возможность и порядок проведения заочного голосования, при вынесении на заочное голосование вопроса об образовании органов управления или о досрочном прекращении их полномочий участники голосования в обязательном порядке должны быть заранее ознакомлены со всей необходимой информацией и материалами по вопросам, включенным в повестку дня и со сроком окончания процедуры голосования⁵. Должны быть соблюдены правила составления протокола о результатах заочного голосования, предусмотренные пунктом 5 статьи 181.2 ГК РФ и абзацем четвертым пункта 4.1 статьи 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

В качестве примера может быть использован следующий порядок проведения заочного голосования.

Рабочие органы съезда, конференции (председательствующий, секретариат, счетная и мандатная комиссии) работают в очной форме по месту проведения съезда, конференции.

⁴ См. абз. третий п. 4.1 статьи 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

⁵ Там же.

Делегатам съезда, конференции заранее направляется пакет всех необходимых проектов документов (в том числе повестка дня, порядок (инструкция) проведения заочного голосования (утвержденный ЦК (ЦС), Советом профобъединения), информация о сроках представления документов, содержащих сведения о голосовании, в счетную комиссию съезда, конференции для подсчета итогов голосования по всем проектам документов). Для оформления проектов документов, рассылаемых делегатам, рекомендуем использовать приложения к Порядку проведения заседания Генерального Совета ФНПР в форме заочного голосования (опросным путем), утвержденного Генеральным Советом ФНПР от 30.10.2019 № 3-3. При этом для голосования на выборах единоличного исполнительного органа может использоваться как проект постановления, так и бюллетень установленного образца.

Делегат съезда, конференции ознакомившись с проектами документов, выражает свое решение (голосует) по каждому проекту постановления в формате «за», «против», «воздержался», путем проставления отметки о голосовании в соответствующем квадрате.

Для оперативного подсчета результатов голосования, особенно на выборах органов управления, рекомендуем использовать фото или скан документа по голосованию, отправленного в электронном виде с компьютера или мобильного телефона.

Информация по итогам каждого голосования, проекты доклада мандатной комиссии и постановления по докладу направляется делегатам.

Заполненные и подписанные оригиналы проектов документов высылаются делегатом съезда, конференции по соответствующим адресу и в сроки, определенные ЦК (ЦС) профсоюза, Советом профобъединения.

Заместитель Председателя ФНПР



С.Г. Некрасов